Утвержден

приказом Сахалинского

управления Ростехнадзора

от \_06.08.2019\_\_N\_\_213-п\_\_

**ДОКЛАД**

**О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В**

**САХАЛИНСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ** **И**

**АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ**

**ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2019 ГОДА**

**(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)**

**Информация о состоянии надзорной деятельности****Управления**

**за 6 месяцев 2019 года**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Сахалинском управлении Ростехнадзора (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2019 года сформирован в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в 3 квартале 2019 г. во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Государственный контроль в сфере промышленной безопасности в отчетном периоде за 6 месяцев 2019/2018 г. осуществлялся на 484/479 предприятиях, эксплуатирующих 739/894 ОПО.

За 6 месяцев 2019/2018 г. проведено 122/93 обследований поднадзорных предприятий.

Выявлено и предписано к устранению 73/96 нарушений требований промышленной безопасности. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок 14/20, общая сумма наложенных административных штрафов 2860/3553 тыс. руб. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов 2515/3773 тыс. рублей.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов.

**Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

Управление осуществляет надзор в области промышленной безопасности в отношении 160 опасных производственных объектов нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта.

За 6 месяцев 2019/2018гг проведено 101/60 обследований поднадзорных предприятий, из них: плановых - 1/1 проверок, внеплановых - 8/8 проверок, в рамках постоянного государственного надзора - 92/51проверок. Предлицензионных проверок- 3/2.

В результате проверок выявлено и предписано к устранению 27/32 нарушений требований промышленной безопасности. Управлением по результатам проверок наложено 10/4 административных наказаний, в том числе 0/0 административное приостановление деятельности предприятия и 6/10 административных штрафов на общую сумму 650/1093 тыс. руб.

За отчетный период на подконтрольных Управлению предприятиях аварий не произошло. В 2019 г. произошло 4/2 инцидента на ОПО.

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивостью на предприятиях нефтегазодобывающего комплекса является медленный темп замены устаревшего оборудования и внедрения новых современных технологий, недостаток квалифицированного персонала, несоответствие нормативно-технических требований современным требованиям, а также не однозначное толкования требований федеральных норм и правил.

Эксплуатация объектов, которые построены и введены в эксплуатацию в 60-90-х годах. Срок службы большинства технических устройств, применяемых на объектах, истек, а продления срока службы проводится не своевременно в связи с отсутствием финансирования. Замена оборудования проходит медленно.

**Объекты газораспределения и газопотребления**

Управлением осуществлялся надзор за состоянием промышленной безопасности в области газораспределения и газопотребления на 72 предприятиях, эксплуатирующих 141 опасных производственных объектов.

За 6 месяцев 2019/2018 г. проведено 9/4 проверки объектов газового надзора, плановых – 1/1 проверок, внеплановых – 8/3 проверок, предлицензионных – 3/5 проверок, по ранее выданным предписаниям 2/0, по обращению (заявлению) работников предприятия 1/0 и 1/0 участие представителей Сахалинского управления Ростехнадзора в проверках по ВДГО организованной областной прокуратурой Сахалинской области. По результатам проверок было выявлено 2/0 нарушения требований промышленной безопасности. Общая сумма наложенных административных штрафов в 2019 г. составила 650 тыс.руб.

В отчетном периоде на поднадзорных предприятиях и объектах газораспределения и газопотребления (эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов) аварий и несчастных случаев не произошло.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по соблюдению требований промышленной безопасности, в том числе по отчетам по производственному контролю, а также обзор нарушений в целом по РФ показал, что наиболее характерными нарушениями, выявленными на подконтрольных предприятиях, являются неэффективная работа производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, отсутствие контроля при строительстве объектов газораспределения и газопотребления со стороны заказчика и строительного надзора, функции контроля на которые при строительстве переданы субъектам РФ.

На некоторых предприятиях в отчетном периоде, нарушались сроки проведения диагностики и освидетельствования оборудования, не обеспечивалось своевременное проведение экспертизы промышленной безопасности оборудования, не проводилось обучение специалистов и обслуживающего персонала задействованных при эксплуатации объектов газораспределения и газопотребления.

Законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов), в поднадзорных организациях, как правило, соблюдают 94 % действующих предприятий, эксплуатирующие ОПО, имеют договор страхования ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивостью на предприятиях газораспределения и газопотребления является несвоевременное диагностирование технических устройств и сооружений на ОПО с целью продления ресурса, отслуживших нормативный срок службы данных устройств и сооружений, медленный темп замены устаревшего оборудования и внедрения новых современных технологий, недостаток квалифицированного персонала и несоответствие нормативно-технических требований современному законодательству, а также сезонность работы некоторых предприятий, эксплуатирующих сети газопотребления.

**Транспортирование опасных веществ**

Управлением осуществлялся надзор за состоянием промышленной безопасности на 14 предприятиях различных форм собственности, эксплуатирующих 14 опасных производственных объектов, в состав которых входят «участки транспортирования опасных веществ».

За 6 месяцев 2019 г. на подконтрольных Управлению предприятиях транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев допущено не было. В 2019 году 1 инцидент на ОПО.

Управлением за 6 месяцев 2019г./2018г. проведено 3/2 проверка из них 1/0 плановых проверки и 2/0 внеплановых проверок по ранее выданным предписаниям, предлицензионные проверки не проводились. В результате проверок было выявлено 10/0 нарушений на опасных производственных объектах, в состав которых входят «участки транспортирования опасных веществ».

В ходе проведения проверок контролируется выполнение мероприятий по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, также своевременность выполнение ремонтных работ на подъездных путях (состояние шпал, стрелочных переводов), соблюдения требований по аттестации персонала, осуществляющего погрузочно-разгрузочные работы, требований к местам погрузки-разгрузки (наличие устройств молниезащиты, заземления, технических устройств), обеспечение безопасности при организации перевозки и хранения опасных веществ (маршруты транспортирования опасных веществ, наличие утвержденных инструкций, нормативной документации).

**Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии**

На территории Сахалинской области расположены 53 предприятия, эксплуатирующие взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты. Спецификой Сахалинской области является наличие развитой рыбной отрасли и применение в технологии переработки рыбы и морепродуктов, аммиачных холодильных установок и фреоновых холодильных установок. Большинство рыбоперерабатывающих предприятий работают сезонно (июнь - октябрь), затем консервируют оборудование в установленном порядке на длительный срок. К химически опасным производственным объектам относятся установки получения продуктов разделения воздуха, установки наполнения баллонов, площадка установки (ацетиленовой), углекислотные станции, кислородный наполнительный пункт, склады и объекты использования токсичных веществ (метанол, кислоты, щелочи, этиленгликоль и др.) и предприятия, использующие (хранящие) для обеззараживания воды жидкий хлор. Химические объекты присутствуют в объектах нефтегазодобывающей промышленности (система регенерации моноэтиленгликоля, хранения метанола и т.д.).

Объекты спецхимии на территории Сахалинской области отсутствуют.

За 3 месяца 2018г./2019г. было проведено 6/3 проверки организаций эксплуатирующих химически опасные производственные объекты: плановых проверок 0/0, внеплановых проверок 6/3, и них: предлицензионных - 3/1, проверки по ранее выданным предписаниям 2/2. По результатам проверок назначено 0/0 административных наказаний и 0/0 административных штрафов юридическое и должностное лица на общую сумму 0/0 тыс. руб.

Большинство предприятий рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности в эксплуатации, которых объекты химического надзора (холодильные установки) относится к категории малого бизнеса.

За 3 месяца 2019 г. инцидентов, аварий и производственного травматизма на подконтрольных Управлению предприятиях не произошло.

Эксплуатирующие организации для повышения промышленной безопасности проводят модернизацию производства. В связи с малым количество улова в 2018 г., многими рыбоперерабатывающими предприятиями приостановлена работа по замене устаревших типов оборудования, сосудов отработавших нормативный срок службы аммиачных холодильных установок на фреоновые холодильные установки. Машинное оборудование, предохранительные устройства, электрооборудование и инженерные системы установок полностью соответствуют предъявляемым требованиям законодательства и нормативно-техническим документам в области промышленной безопасности.

Основными проблемами химического надзора, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов являются частая смена владельцев и организационно-правовых форм собственности предприятий, резкое уменьшение инженерно-технических работников среднего звена управления производством, и снижение квалификации рабочего персонала.

**Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

Опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на территории Сахалинской области отсутствуют.

**Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

Под надзором Управления находится 27 организации, эксплуатирующие 42 опасных производственных объекта. Организации представлены предприятиями нефтепродуктообеспечения (нефтебазы, склады ГСМ), теплоэнергетическими предприятиями (использующие жидкое топливо для нужд котлоагрегатов), предприятиями нефтегазодобывающей промышленности (склады ГСМ и резервуары дизельного топлива для жизнеобеспечения объектов нефтедобычи) и нефтеперерабатывающим предприятием.

За 6 месяцев 2019г на подконтрольных Управлению предприятиях инцидентов, аварий и несчастных случаев допущено не было.

На предприятиях нефтепродуктообеспечения и нефтеперерабатывающей промышленности Сахалинской области эксплуатируется устаревшее оборудование, в частности оборудование, отработавшее нормативный срок службы, которое в процессе эксплуатации проходит периодическое освидетельствование в целях дальнейшей безопасной эксплуатации, а также продления срока службы. Модернизация устаревшего оборудования происходит очень медленно, в связи с отсутствие финансирования со стороны собственников и арендаторов опасных производственных объектов.

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий остаются: отсутствие квалифицированного рабочего персонала, наличие устаревшего оборудования, отсутствия финансирования на обеспечение промышленной безопасности со стороны эксплуатирующих организаций ОПО. Так же отсутствует достаточная нормативно-техническая база в области обеспечения промышленной безопасности объектов нефтепродуктообеспечения, что не позволяет указывать нарушения, выявленные в ходе проведенных проверок (большинство существующих правил носит рекомендательный характер).

За 6 месяцев 2019г./2018г. было проведено 10/5 обследований поднадзорных организаций нефтепродуктообеспечения, а также предприятий иного производственного назначения, имеющих склады ЛВЖ, и других нефтепродуктов. Из них 4/1 плановых и 6/4 внеплановых проверок, в том числе 3/1 предлицензионных проверок, 5/2 проверка в рамках контроля за выполнением ранее выданных предписаний и проверка по письму юридического лица 1/0. В ходе проверок выявлено и предписано к устранению 13/10 нарушений требований промышленной безопасности. Привлечено к административному наказанию 6/2 с назначением административного штрафа на сумму 870/620 тыс.руб.

### Перечень типовых нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности на ОПО в РФ (в том числе и объектах поднадзорных Управлению)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Описание нарушения | Нормативный правовой акт, устанавливающий требования |
|  | Эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности | [Статья 7](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E2FABC54C15F9943B1CF6A1DD4E4187535BEC81U8c6H) Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ, [пункт 411](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F63275064822692FADC54215F9943B1CF6A1DD4E4187535BEF83810810U4cBH) Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116 (зарегистрирован в Минюсте России 19.05.2014 рег.N 32326) |
|  | Эксплуатация опасных производственных объектов (ОПО) в отсутствии (без переоформления) соответствующей лицензии | [Статья 7](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E2FABC54C15F9943B1CF6A1DD4E4187535BEC81U8c6H) Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997, [статья 12](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E24A2CC4D15F9943B1CF6A1DD4E4187535BEF83800A1AU4cBH) Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 |
|  | Нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования оборудования | [пункты 365](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F63275064822692FADC54215F9943B1CF6A1DD4E4187535BEF83810B11U4cAH) - [367](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F63275064822692FADC54215F9943B1CF6A1DD4E4187535BEF83810B10U4c3H) Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.03.2014 N 116 |
|  | Нарушение установленных требований к регистрации и идентификации ХОПО | Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E2FABC54C15F9943B1CF6A1UDcDH) N 116-ФЗ;  Административный [регламент](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E2EA9CD4015F9943B1CF6A1DD4E4187535BEF83800A12U4c0H) по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов |
|  | Эксплуатация технических устройств, применяемых на ХОПО, зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, на ХОПО без продления назначенного срока службы для их безопасной эксплуатации | Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E2FABC54C15F9943B1CF6A1UDcDH) N 116-ФЗ;  Федеральные [нормы и правила](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216F2FACCE4315F9943B1CF6A1DD4E4187535BEF83800A11U4c4H) в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности" |
|  | Нарушение сроков проведения очередных проверок знаний в области промышленной безопасности руководящего состава, инженерно-технического персонала и работников. | Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E2FABC54C15F9943B1CF6A1UDcDH) N 116-ФЗ;  Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 |
|  | Отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E2FABC54C15F9943B1CF6A1UDcDH) N 116-ФЗ;  Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 |
|  | Отсутствие договора на обслуживание с аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями | п.1 ст.10 Федерального закона от 21.07.97 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" |
|  | Неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля в результате несоблюдения требований и правил организации | Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E2FABC54C15F9943B1CF6A1UDcDH) N 116-ФЗ;  Постановление от 10 марта 1999 года N 263  «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» |
|  | Нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ | ФНиПот 15 ноября 2013 года N 542 "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления" |
|  | Не выполнение в установленный срок выданных предписаний | ст.16 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" |
|  | Несоблюдение требований Правил охраны магистральных трубопроводов, Правил охраны газораспределительных сетей сторонними организациями (несанкционированное ведение земляных работ и несанкционированные застройки в охранных зонах) | Правила охраны магистральных трубопроводов, утв. постановлением Госгортехнадзора России от 24.04.92 г. N 9 |

### Угольная промышленность

Сахалинское управление Ростехнадзора за 6 месяцев 2019 года осуществляло федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности: 1 шахта – находящая в стадии консервации, 12 организаций эксплуатирующих 19 угольных разрезов, 1 площадку обогащения угля.

К объектам I класса опасности относятся: 1 шахта;

к II классу опасности: 14 разрезов;

к III классу опасности: 5 разрезов, 1 площадка обогащения угля.

Из 21 ОПО 3 объекта III класса опасности (1 угольный разрез и 1 площадка обогащения угля - принадлежащие ООО «Восточная жемчужина», 1 угольный разрез - принадлежащий ООО «Сахнедра») являются бесхозяйными.

Среднесписочная численность работающих в угольной отрасли   
составляет 2650 чел.

За 6 месяцев 2019 года отделом были проведены:

- 1 плановая проверка (совместно с Росприроднадзором);

По результатам проверки выявлено и предписано к устранению 6 нарушений обязательных требований промышленной безопасности, возбуждено 2 административных дела (1 дело на должностное лицо, 1 дело на юридическое лицо) по ч.1 ст.9.1;

- 1 внеплановая проверка по ранее выданным предписаниям;

- 2 лицензионные проверки (1 проверка – положительное решение , 1 проверка – отказ);

- 1 проверка проведенная Сахалинской межрайонной природоохранной прокуратурой с привлечением работника Сахалинского управления Ростехнадзора;

- 2 административных расследования по обращениям граждан с. Никольское Углегорского района.

Аварий в поднадзорных угледобывающих предприятиях за 6 месяцев 2019 не зафиксировано.

В течение 6 месяцев 2019 года в поднадзорных предприятиях угольной промышленности на опасных производственных объектах зафиксирован 1 несчастный случай (ООО «Горняк-1»).

### Горнорудная и нерудная промышленность.

Государственный горный надзор в течение 6 месяцев 2019 года осуществлялся на объектах добычи, переработки минерального сырья.

Под надзором Управления находится 25 предприятий горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих 35 ОПО:

к II классу опасности относится – 1 карьер;

к III классу опасности относятся – 32 карьера, 1 площадка кучного выщелачивания, 1 площадка склада АХОВ.

Государственный горный надзор, в соответствии с требованиями законодательства о недрах, осуществлялся и на объектах, исключенных из категории опасных производственных объектов. К их числу относятся объекты, на которых ведутся горные работы, связанные с добычей общераспространенных полезных ископаемых и разработкой россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемые открытым способом без применения взрывных работ.

За 6 месяцев 2019 года проведены:

- 2 плановые проверки;

По результатам проверок выявлено 26 нарушений, предписано к устранению 18 нарушений обязательных требований промышленной безопасности, возбуждено 4 административных дела (2 дела на должностных лиц, 2 дела на юридических лиц), выписано 4 административных штрафа, из них 2 административных штрафа заменены на предупреждение.

- 5 внеплановых лицензионных проверок.

В течение 6 месяцев 2019 года на предприятиях горной и нерудной промышленности несчастных случаев не зарегистрировано.

Общая численность работающих на опасных производственных объектах горнорудной промышленности составила 801 чел.

**Маркшейдерский надзор**

Сахалинским управлением Ростехнадзора было рассмотрено и согласовано:

- 47 планов развития горных работ на 2019 год. Отказов в согласовании планов развития горных работ не было.

Привлечено к административной ответственности по ч.2 ст.7.3: юридических лиц - 1, должностных лиц - 1.

Наложено: 1административный штраф, 1 административное наказание в виде штрафа заменено на предупреждение.

**Основной целью проверок**, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов, выполнение проектных решений.

**Основными проблемами**, связанными с обеспечением должного уровня промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости на предприятиях горной промышленности являются:

- формальное отношение недропользователей к исполнению проектных решений;

- недостаточный уровень знаний федеральных норм и правил промышленной безопасности;

- недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей;

- низкий уровень инженерного сопровождения горных работ;

- формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль, чрезмерная «оптимизация» численности специалистов и персонала на технологических, ремонтно-восстановительных участках;

- недостаточная реализация текущих и перспективных задач научно-исследовательского сопровождения отработки месторождений, авторского надзора за ходом исполнения проектных решений, в процессе строительства предприятий;

- отсутствие современного конкурентоспособного российского горнопромышленного машиностроения и вызванная с этим зависимость от зарубежных поставщиков по закупке оборудования, техники и запасных частей.

**Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением.**

В настоящее время в Сахалинском Управлении Ростехнадзора зарегистрировано 1115 единиц оборудования, работающего под давлением и эксплуатируемого на поднадзорных Управлению предприятиях и организациях, из них:

- отечественного производства – 832 ед., в том числе: котлов – 405 ед., сосудов, работающих под давлением – 293 ед., трубопроводов пара и горячей воды – 134 ед.

- импортного проиводства – 283 ед., в том числе: котлов – 73 ед., сосудов, работающих под давлением – 199 ед.,

Доля оборудования, работающего под избыточным давлением импортного производства, эксплуатируемого на опасных производственных объектах Сахалинской области, составляет 34%, поскольку все эксплуатируемые на поднадзорных предприятиях и организациях трубопроводы пара и горячей воды производятся (доизготавливаются или монтируются) непосредственно на месте их эксплуатации на территории России, а поставляемые в Россию паровые и водогрейные котлы иностранного производства зачастую не соответствуют требованиям промышленной безопасности, в том числе, не имеют документов (сертификатов, деклараций), подтверждающих соответствие оборудования требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

Росту аварийности и травматизма способствуют:

старение технических устройств;

сокращение штата работников поднадзорных предприятий и организаций, в первую очередь, вспомогательного обслуживающего персонала (обходчики трубопроводов) и ремонтного персонала (слесари КИПиА);

низкое качество подготовки обслуживающего персонала, выражающееся в снижении требовательности руководителей предприятий к уровню их профессиональной квалификации и приводящее к нарушению работниками производственных и должностных инструкций, а также технологии производства;

неудовлетворительное качество проведения монтажных и ремонтных работ на оборудовании, работающем под избыточным давлением, приводящее к нарушению технологий монтажа и ремонта оборудования и, как следствие, к его разрушению по причине наличия дефектов, допущенных при ремонте.

Управлением осуществляется постоянный мониторинг состояния страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов поднадзорными предприятиями.

Контролируется выполнение разработанных организациями графиков технического диагностирования, наличия экспертиз промышленной безопасности оборудования, отработавшего нормативный срок службы, своевременность и качество проведения ремонта котлов, трубопроводов пара и горячей воды, сосудов, работающих под давлением на электростанциях и в котельных.

Эксплуатация технических устройств за отчетный период не запрещалась.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий - удовлетворительно.

Фактов аварий и несчастных случаев за 6 месяцев 2019 года не зарегистрировано.

За 6 месяцев 2019 года проведено 4 проверки объектов, использующих оборудование, работающее под давлением (МУП «Тепло» Холмск, МУП «Невельские Коммунальные системы», ООО «РН-Транспорт»). В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 17 нарушений.

### Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

367 поднадзорных предприятий и организаций эксплуатируют1414 подъемных сооружений.

В соответствии с мировыми интеграционными процессами доля грузоподъемной техники (краны, подъемники (вышки), канатные дороги) иностранного производства постоянно увеличивается и на текущий момент на территории Сахалинской области эксплуатируется 536 единиц техники импортного производства, что составляет 58% от общего числа зарегистрированных в Сахалинском управлении Ростехнадзора грузоподъемной техники (929 ед.).

Следует отметить, что на уровень промышленной безопасности оказывают влияние технические, организационные и финансовые проблемы   
на поднадзорных предприятиях.

Основной проблемной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями является большое количество оборудования, отработавшего свой расчетный ресурс и желание владельцев опасных производственных объектов снизить финансовые издержки.

Среди причин аварий и несчастных случаев преобладают следующие факторы:

- отсутствие назначенных специалистов: ответственного за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений, ответственного за содержание подъемных сооружений в работоспособном состоянии и ответственного за безопасное производство работ с применением подъемных сооружений;

- привлечение к производству работ персонала, не имеющего необходимой квалификации;

- отсутствие на объекте проектов производства работ, правил производства работ, должностных и производственных инструкций;

- несвоевременное проведение плановых осмотров, ремонтов и технических освидетельствований подъемных сооружений.

К числу причин аварий и несчастных случаев относятся низкий уровень трудовой дисциплины и нарушение технологии производства работ.

Также, в ходе проведения проверок работниками Ростехнадзора выявляются следующие нарушения:

- подъемные сооружения эксплуатируются без регистрации опасного производственного объекта и договора обязательного страхования опасного производственного объекта

- у грузоподъемной техники отсутствуют или находятся в неисправном состоянии приборы безопасности;

- используются непригодные грузозахватные приспособления и траверсы.

Зачастую первопричиной допущенных нарушений является желание владельцев опасных производственных объектов снизить финансовые издержки.

Нередко Ростехнадзором выявляются нарушения законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в части отсутствия заключения экспертизы промышленной безопасности о возможности продления срока службы безопасной эксплуатации подъемных сооружений.

В организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты, где применяются подъемные сооружения у работников отсутствуют инструкции, определяющие их действия в аварийных ситуациях.

С целью повышения уровня безопасности при эксплуатации подъемных сооружений и снижения уровня аварийности Ростехнадзором приняты следующие меры:

- приказом Ростехнадзора от 12.04.2016 № 146 внесены изменения   
в приказ Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533. Внесенными изменениями   
из-за резко возросшего в 2015 году числа аварий и несчастных случаев при эксплуатации башенных кранов установлено требование по принятию решения о пуске башенных кранов в работу специалистом, ответственным   
за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений, на основании предложений комиссии с участием представителя Ростехнадзора;

- приказом Ростехнадзора от 15 марта 2017 г. № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» на основании поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 8 февраля 2017г. № АХ-П9-682 «Об организации и проведении в период с 2017 по 2019 год внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны», территориальными органами Ростехнадзора проводятся проверки указанных организаций;

- рассылаются информационные письма в организации эксплуатирующие подъемные сооружения.

В многоэтажных домах и организациях лифты совершают за день сотни рейсов, поднимая и опуская людей на разные этажи. Подъемные устройства способны выдерживать большие нагрузки даже при очень активной эксплуатации, при условии соблюдения пользователями техники безопасности, а также при недопущении перегрузок и регулярном проведении плановых ремонтов.

Не секрет, что в России инженерные службы, обслуживающие данные объекты, не всегда придерживаются рекомендаций лифтопроизводящих компаний, хотя по правилам мастер должен проводить визуальный осмотр оборудования не реже одного раза в месяц.

В большинстве случаев при авариях на лифтах погибают и получают травмы лица, не имеющие отношения к эксплуатирующей организации – работники сторонних организаций, посетители жилых и административных зданий.

Отмечено преобладание аварий в лифтах, установленных в жилых зданиях, за которыми Ростехнадзором государственный контроль (надзор) на данный момент осуществляется только в рамках контроля соблюдения требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов", не устанавливающего достаточных требований к лифтам и устройствам безопасности на стадии их эксплуатации.

В целях реализации положений Федерального закона от 03.07.2016   
№ 371-ФЗ "О внесении изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации" и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 05.08.2016 № АХ-П9-4710 Ростехнадзором постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 утверждены Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Правила содержат требования к содержанию технической и сопроводительной документации, необходимой владельцу опасного объекта для его безопасного использования и содержания, к порядку ввода опасного объекта в эксплуатацию и его учета. Введены понятия ответственных специалистов и персонала, обслуживающих опасные объекты, а также установлены требования к ним, установлены требования к специализированным организациям, осуществляющим установку (монтаж), демонтаж, техническое обслуживание и ремонт лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров, эскалаторов, наличие аварийно-технического обслуживания при эксплуатации всех указанных объектов, определена периодичность проведения технического освидетельствования объектов в период назначенного срока службы и обследования после окончания назначенного срока службы.

В 2019 году вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1639, которым внесены изменения в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах .

Внесенные изменения предусматривают:

- приведение используемых в Правилах формулировок в соответствие с наименованиями видов деятельности, о начале осуществления которых юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны уведомить уполномоченные в соответствующей сфере деятельности органы государственного контроля о начале своей деятельности, а также порядок учета указанными органами поступивших уведомлений.

- изменение перечня грубых нарушений, в случае наличия которых владельцу объекта в соответствии с требованиями Правил необходимо приостановить его эксплуатацию;

- устранение правового пробела в части дополнения предусмотренного Правилами перечня оснований постановки объектов на учет в реестрах уполномоченных органов установкой объекта в уже эксплуатируемое здание;

- конкретизацию требований, предъявляемых к владельцам объектов и специализированным организациям, осуществляющим обслуживание объектов;

- уточнение требований, выполнение которых проверяется представителями уполномоченных органов при контрольных осмотрах объектов;

- уточнение порядка подтверждения соответствия квалификации персонала установленным требованиям.

Федеральным законом от 06.03.2019 № 23-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Росийской Федерации об административных правонарушениях» установлена ответственность юридических и должностных лиц, а также граждан за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания объектов.

За отчетный период представители Сахалинского управления Ростехнадзора участвовали в проведении плановой проверки Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору соблюдения обязательных требований в отношении опасного производственного объекта «Канатная дорога» эксплуатируемого Областным автономным учреждением «Спортивно-туристический комплекс «Горный воздух» и были выявлены нарушения в области промышленной безопасности. Сахалинским управлением Ростехнадзора за отчетный период возбуждены административные дела по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ в отношении 1 (одного) должностного и юридического лица ОАУ «СТК «Горный воздух».

Контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011от 18 октября 2011 года N 824:

Осуществлялся надзор за 220 лифтами. Плановые проверки не проводились. Проведены 2 (две) внеплановые проверки по обращению граждан и выданы предписания об устранении нарушений.

Общая сумма наложенных административных штрафов – 440 000 руб.

Взыскано административных штрафов – 530 000руб.

В заключении хотелось бы сказать о том, что в 2019 г. исполняется 300 лет Указу Петра I от 23 декабря (10 де­кабря по старому стилю) 1719 г. об учреждении Берг-коллегии. Эта дата считается началом формирования горного надзора в России.

Напомним, что в 1719 года по указу Петра I вступила в действие первая в России Привилегия о рудах, минералах, более известная как Берг-привилегия (Привилегия Петра I об учреждении Берг-коллегии и свободе рудосыскного и рудокопного предпринимательства). В 1751 – 1753 гг. Берг-коллегии были предоставлены исключительные права выдачи разрешений на строительство новых горных заводов и регулярной ревизии партикулярных рудодобывающих и металлургических предприятий.

9 марта 2004 года Федеральный горный и промышленный надзор России преобразован в Федеральную службу по технологическому надзору, а 20 мая 2004 года путем преобразования Федеральной службы по технологическому надзору и Федеральной службы по атомному надзору организована Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

В связи с празднованием 300-летия российского горного и промышленного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору разработан план основных мероприятий по подготовке и проведению празднования памятной даты. Информация о планируемых мероприятиях размещена на официальном сайте Ростехнадзора.